

# ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО ЖЕЛЕЗНОГОРСК КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

## РЕШЕНИЕ

г. Железногорск

28 сентября 2017 года

№ 20/72

### **О письменном обращении Шунайлова П.И.**

19.09.2017 г. в избирательную комиссию муниципального образования ЗАТО Железногорск Красноярского края из Избирательной комиссии Красноярского края поступила письменная жалоба от 07.09.2017 г. гражданина Шунайлова П.И., в которой изложена информация о нарушениях избирательным объединением Железногорское городское местное отделение Красноярского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» требований Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» при проведении дополнительных выборов депутата Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск Красноярского края пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 9, выразившихся в следующем:

1. 01.09.2017 г. при проведении торжественной линейки по случаю празднования Дня знаний в КГБОУ «Железногорская школа – интернат № 1» по адресу: Красноярский край, г. Железногорск, ул. Восточная, 2А, представителем вышеуказанного избирательного объединения Коноваловым Анатолием Ивановичем были вручены подарки семьям учащихся через директора образовательной организации (тетради для детского творчества – раскраски) с изображением логотипа «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

2. 01.09.2017 г. при проведении торжественной линейки по случаю празднования Дня знаний в МБОУ «Средняя школа № 90» по адресу: Красноярский край, г. Железногорск, пр. Ленинградский, д.77, представителем вышеуказанного избирательного объединения – заместителем руководителя депутатской группы местного отделения партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» - Разумник Юрием Ивановичем - были вручены подарки семьям учащихся (тетради для детского творчества – раскраски) с изображением логотипа «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

3. 03.09.2017 г. при проведении соревнований по автомоделированию на территории МБОУ ДО «Станция юных техников» по адресу: Красноярский край, г. Железногорск, пр. Курчатова, д. 15, по периметру зоны для соревнований были выставлены флаги с изображением логотипа партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», а также размещен информационный плакат с изображением логотипа партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ». По информации данного информационного плаката, избирательное объединение являлось спонсором

проводимого мероприятия (оказывало благотворительную деятельность при проведении мероприятия).

Шунайлов П.И. полагает, что избирательное объединение Железногорское городское местное отделение Красноярского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» нарушило пункт 2 статьи 56 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (в части запрета избирательным объединениям, их доверенным лицам и уполномоченным представителям при проведении предвыборной агитации осуществлять подкуп избирателей, вручать им подарки и иные материальные ценности, бесплатно распространять любые товары, за исключением печатных материалов (в том числе иллюстрированных) и значков, специально изготовленных для избирательной кампании), а также пункт 5 статьи 56 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (в части запрета избирательным объединениям, выдвинувшим кандидатов, их доверенным лицам и уполномоченным представителям в период избирательной кампании заниматься благотворительной деятельностью).

По данным фактам Шунайлов П.И. просит провести проверку и рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Изучив доводы заявителя, избирательная комиссия муниципального образования ЗАТО Железногорск Красноярского края находит жалобу не подлежащей удовлетворению по следующим основаниям.

Решением Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск Красноярского края от 13 июня 2017 г. № 20-82Р на 10 сентября 2017 года назначены дополнительные выборы депутата Совета депутатов закрытого административно-территориального образования город Железногорск Красноярского края пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 9.

Границы избирательного округа № 9 на территории ЗАТО Железногорск Красноярского края определены в Решении Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск Красноярского края от 24 февраля 2015 г. № 54-278Р: центр округа - место расположения окружной избирательной комиссии – Муниципальное казенное образовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 100 (г. Железногорск, ул. 60 лет ВЛКСМ, дом № 18), границы: г. Железногорск: ул. 60 лет ВЛКСМ №№ 4, 6, 8, 12, 14, 16, 20, 22, 24; Ленинградский проспект №№ 1, 3, 5, 7, 9, 11, 19, 21, 23, 27.

Решением окружной избирательной комиссией по дополнительным выборам депутата Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск Красноярского края пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 9 от 03 августа 2017 года № 3/5 в качестве кандидата, выдвинутого избирательным объединением Железногорское городское местное отделение Красноярского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (далее – избирательное объединение), зарегистрирован Пасечкин Николай Николаевич.

В соответствии с пунктом 2 статьи 56 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее - ФЗ № 67-ФЗ), кандидатам, избирательным объединениям, их доверенным лицам и уполномоченным представителям, иным лицам и организациям при проведении предвыборной агитации запрещается осуществлять подкуп избирателей: вручать им денежные средства, подарки и иные материальные ценности, кроме как за выполнение организационной работы (за сбор подписей избирателей, участников референдума, агитационную работу); производить вознаграждение избирателей, выполнявших указанную организационную работу, в зависимости от итогов голосования или обещать произвести такое вознаграждение; проводить льготную распродажу товаров, бесплатно распространять любые товары, за исключением печатных материалов (в том числе иллюстрированных) и значков, специально изготовленных для избирательной кампании, предоставлять услуги безвозмездно или на льготных условиях, а также воздействовать на избирателей посредством обещаний передачи им денежных средств, ценных бумаг и других материальных благ (в том числе по итогам голосования), оказания услуг иначе, чем на основании принимаемых в соответствии с законодательством решений органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Согласно пункту 37 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 марта 2011 года № 5 «О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», при решении вопроса о том, имел ли место подкуп избирателей, надлежит выяснять следующие обстоятельства: позволяет ли характер совершенных действий сделать вывод о том, что они побудили или побуждают избирателей голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них).

Действия кандидатов как подкуп избирателей или незаконная благотворительная деятельность могут быть квалифицированы лишь при наличии доказательств, свидетельствующих о том, что эти действия осуществлялись по отношению к избирателям под условием голосования "за" или "против" конкретного депутата либо ставились в зависимость от результатов выборов.

Из письменной жалобы не усматривается фактов, что избирательное объединение через своих представителей передавало избирателям материальные ценности, допускало к участию в соревновании по автомоделированию избирателей с целью побудить их голосовать на выборах за кандидата Пасечкина Н.Н. Вручение тетрадей (раскрасок) осуществлялось всем присутствующим учащимся школ соответствующего возраста, а не только тем, чьи родители будут голосовать за кандидата Пасечкина Н.Н. Возможность присутствия учащихся на праздновании 1 сентября, участников (зрителей) соревнования по автомоделированию 3 сентября не ставились в зависимость от голосования их родителей - избирателей на предстоящих выборах за

кандидата Пасечкина Н.Н.

Подкуп избирателей возможен только во время агитации. Следовательно, при решении вопроса о наличии и (или) отсутствии подкупа избирателей кроме факта передачи или обещания определенных благ необходимо доказать наличие агитационных действий.

В соответствии с пунктом 1 статьи 48 ФЗ № 67-ФЗ, граждане Российской Федерации, общественные объединения вправе в допускаемых законом формах и законными методами проводить предвыборную агитацию.

Согласно пункту 1 статьи 49 ФЗ № 67-ФЗ, агитационный период для избирательного объединения начинается со дня принятия им решения о выдвижении кандидата, кандидатов, списка кандидатов. Агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

Предвыборной агитацией, осуществляемой в период избирательной кампании, признаются (пункт 2 статьи 48 ФЗ № 67-ФЗ):

а) призывы голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов либо против него (них);

б) выражение предпочтения какому-либо кандидату, избирательному объединению, в частности указание на то, за какого кандидата, за какой список кандидатов, за какое избирательное объединение будет голосовать избиратель (за исключением случая опубликования (обнародования) результатов опроса общественного мнения в соответствии с пунктом 2 статьи 46 настоящего Федерального закона);

в) описание возможных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран или не будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен или не будет допущен к распределению депутатских мандатов;

г) распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;

д) распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;

е) деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинутому кандидату, список кандидатов.

Из письменной жалобы не усматривается, что 1 сентября при проведении торжественной линейки по случаю празднования Дня знаний в КГБОУ «Железнодорожная школа – интернат №1», в МБОУ «Средняя школа № 90», а также 3 сентября при проведении соревнования по автомоделированию осуществлялась предвыборная агитация.

Учащимся школ раздавался не агитационный материал. Наличие логотипа «ЕДИНАЯ РОССИЯ» само по себе не может рассматриваться как

агитационный материал, т.к. не побуждает избирателей голосовать за кандидата от данного избирательного объединения или против других кандидатов, участвовать в голосовании либо отказаться от участия в голосовании.

Факт вручения ученикам школы тетрадей (раскрасок) не может квалифицироваться как подкуп избирателей, так как ученики школы, не достигшие установленного пунктом 1 статьи 4 ФЗ № 67-ФЗ возраста 18 лет на день выборов, таковыми не являются в силу возраста и они не могут участвовать в выборах. Как отмечено в пункте 37 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 марта 2011 года № 5 «О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», если действия осуществлены в отношении несовершеннолетних, не обладающих активным избирательным правом (например, при раздаче несовершеннолетним подарков, содержащих агитационные материалы), то необходимо учитывать, что такие действия не остаются вне поля зрения законных представителей детей - их родителей, и поэтому могут рассматриваться как подкуп, если родители являются избирателями соответствующего избирательного округа. КГБОУ «Железнодорожная школа – интернат №1» (г. Железнодорожск, ул. Восточная, 2А), МБОУ «Средняя школа № 90» (г. Железнодорожск, пр. Ленинградский, д.77) расположены вне одномандатного избирательного округа № 9, чьи границы определены Решением Совета депутатов ЗАТО г. Железнодорожск Красноярского края от 24 февраля 2015 г. № 54-278Р. Не установленным является тот факт, что тетради (раскраски) вручались только тем учащимся, чьи родители являются избирателями и проживают в границах одномандатного избирательного округа № 9.

Также вне границ одномандатного избирательного округа № 9 расположено МБОУ ДО «Станция юных техников» (г. Железнодорожск, пр. Курчатова, 15). В письменной жалобе не указано, что соревнование по автомоделированию проводилось только для тех участников (или зрителей), которые сами (либо их родители) являются избирателями и проживают в границах одномандатного избирательного округа № 9.

Таким образом, доводы заявителя в части подкупа избирателей и незаконного занятия благотворительной деятельностью являются необоснованными по нескольким критериям:

1) вручение тетрадей (раскрасок) осуществлялось не избирателям, а всем без исключения учащимся школ соответствующего возраста, соревнования по автомоделированию проводились для всех желающих (участников и зрителей), а не только для тех, кто будет голосовать определенным образом;

2) при вручении тетрадей (раскрасок), проведении соревнования по автомоделированию не проводилась агитация;

3) мероприятия проводились вне границ одномандатного избирательного округа № 9 и были рассчитаны на неопределенный круг лиц, без ориентации на факт проживания граждан в пределах территории одномандатного

избирательного округа № 9.

В целях дополнительной проверки изложенных заявителем фактов, в адрес избирательного объединения был направлен письменный запрос о даче пояснений по вышеизложенным фактам (исх. № 02-15/38 от 20.09.2017 г.).

Согласно представленному 25.09.2017 г. письменному пояснению, с доводами, изложенным заявителем, избирательное объединение не согласно. Так, КГБОУ «Железнодорожная школа-интернат №1» и МБОУ «Средняя школа № 90» находятся вне границ одномандатного избирательного округа № 9, вручение в указанных образовательных учреждениях каких-либо печатных или иных материалов с символикой Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» под условием голосования за каких-либо кандидатов не осуществлялось. Что касается соревнования по автомоделированию, то его проведение не связано с проводимыми дополнительными выборами. Железнодорожное городское местное отделение Красноярского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» не выступало спонсором данного мероприятия.

Таким образом, проведенная проверка не установила связи между действиями представителей избирательного объединения и избирательной кампанией по дополнительным выборам депутата Совета депутатов ЗАТО г. Железнодорожск Красноярского края пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 9. Нарушений требований пунктов 2, 5 статьи 56 ФЗ № 67-ФЗ, в действиях представителей избирательного объединения 1 сентября и 3 сентября 2017 года не усматривается.

Тем не менее, подкуп избирателей, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо осуществление благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах влечет административную ответственность в соответствии со статьей 5.16 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Полномочия членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях, определены в части 5 статьи 28.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.16 Кодекса РФ об административных правонарушениях, уполномочены составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции), согласно подпункту 1 части 2 статьи 28.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Принятие процессуального решения в части наличия (отсутствия) признаков административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.16 Кодекса РФ об административных правонарушениях, не входит в компетенцию членов избирательной комиссии, в связи с чем, для установления организаторов, участников мероприятий 1 и 3 сентября 2017 года и определения в их действиях состава правонарушения, предусмотренного статьей 5.16

Кодекса РФ об административных правонарушениях материалы дела (письменная жалоба с приложениями) 22.09.2017г. были направлены в Межмуниципальное управление МВД России по ЗАТО Железнодорожск, о чем вынесено соответствующее определение.

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 4 статьи 12, пунктом «а», статьи 14 Закона Красноярского края «О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае», избирательная комиссия муниципального образования ЗАТО Железнодорожск Красноярского края

**РЕШИЛА:**

Оставить письменное обращение Шунайлова Павла Игоревича (вх. № 40 от 19.09.2017г.) без удовлетворения.



А.А. Соколова

Н.А. Каур